

PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE

**PER L’AFFIDAMENTO CONGIUNTO DEI SERVIZI TECNICI DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA,
SERVIZI E LAVORI RELATIVI ALL’INTERVENTO DI "RAZIONALIZZAZIONE, EFFICIENTAMENTO E
RIDUZIONE DELLE PERDITE DELLE RETI IDRICHE INTERNE DI MESSINA"- [M2C4-I4.2_103]**

CIG: 9907060C88 CUP: F49J21017740006

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile Investimenti Pubblici dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A. (di seguito, “*Invitalia*”)

VISTO

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, concernente «*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*»;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, (di seguito “*Codice dei Contratti*”);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per quanto in vigore;
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, ed il successivo decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 recante: «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*»;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 recante “*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*”;
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che ha istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il decreto-legge 6 novembre 2021 n. 152, recante «*Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*»;
- la Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, con la quale è stato approvato il Piano nazionale di ripresa e resilienza (di seguito, “*PNRR*”), notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;
- più specificamente, la Missione 2 – “*Rivoluzione verde e transizione ecologica*” del PNRR e, ancora più in particolare, la Componente 4 “*Tutela del territorio e della risorsa idrica*”, Investimento 4.2 “*Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell’acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti*” [M2C4-I4.2_103],
- il decreto del Ministero dell’economia e delle finanze (di seguito, “*MEF*”) del 6 agosto 2021 recante «*Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l’attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e ripartizione dei traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione*»;

- le Linee Guida n. 1, di attuazione del Codice dei Contratti, recanti “*Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria*”, approvate dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito, “**A.N.A.C.**”) con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera A.N.A.C. del 21 febbraio 2018, n. 138 e successiva delibera A.N.A.C. del 15 maggio 2019, n. 417, per quanto compatibili;
- le Linee guida n. 2, di attuazione del Codice dei Contratti, recanti “*Offerta economicamente più vantaggiosa*”, approvate dal Consiglio dell’A.N.A.C. con Delibera del 21 settembre 2016, n. 1005 e aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio del 2 maggio 2018, n. 424, per quanto compatibili.
- il Bando-tipo A.N.A.C. n. 3 sui servizi di architettura e ingegneria, approvato con delibera dell’Autorità del 16 marzo 2022, n. 154, per quanto compatibile;

PREMESSO

- che la Missione 2 “*Rivoluzione verde e transizione ecologica*” del PNRR mira ad una progressiva e completa decarbonizzazione del sistema (‘Net-Zero’) e a rafforzare l’adozione di soluzioni di economia circolare, per proteggere la natura e le biodiversità e garantire un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell’ambiente per rispettare obiettivi globali ed europei al 2030 e 2050 (es. *Sustainable Development Goals*, obiettivi Accordo di Parigi, *European Green Deal*);
- che la Componente 4 “*Tutela del territorio e della risorsa idrica*” del PNRR prevede interventi a supporto della tutela del territorio e della risorsa idrica, ponendosi quattro obiettivi specifici, di seguito riepilogati:
 - Rafforzamento della capacità previsionale degli effetti del cambiamento climatico tramite sistemi avanzati ed integrati di monitoraggio e analisi;
 - Prevenzione e contrasto delle conseguenze del cambiamento climatico sui fenomeni di dissesto idrogeologico e sulla vulnerabilità del territorio;
 - Salvaguardia della qualità dell’aria e della biodiversità del territorio attraverso la tutela delle aree verdi, del suolo e delle aree marine;
 - Garanzia della sicurezza dell’approvvigionamento e gestione sostenibile ed efficiente delle risorse idriche lungo l’intero ciclo;
- In base a quanto previsto dagli Accordi Operativi (Operational Arrangements) tra l’Italia e la Commissione Europea del 22 dicembre 2021, il citato Investimento 4.2 deve concorrere al soddisfacimento rispettivamente dei seguenti *milestones e target*:
 - **Obiettivo 1** – entro III Trimestre 2024 consistente nel costruire almeno altri 9.000 chilometri di rete idrica a livello distrettuale;
 - **Obiettivo 2** – entro III Trimestre 2026 costruire almeno altri 25.000 chilometri di rete idrica a livello distrettuale;

- la Convenzione del 4 maggio 2017, ai sensi degli articoli 37 e 38, co. 1, del Codice dei Contratti, relativa all'attuazione del PROGETTO "REOPEN SPL", il progetto promosso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie e attuato da INVITALIA attraverso il PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, conclusa tra l'Azienda Meridionale Acque Messina S.p.A. (di seguito, "Stazione Appaltante") ed Invitalia.

RILEVATO

- la necessità, per quanto suesposto, di procedere all'affidamento congiunto della progettazione esecutiva, dell'esecuzione dei lavori e dei servizi, sulla base del Progetto definitivo (di seguito, "**Progetto**"), relativi all'intervento denominato "*RAZIONALIZZAZIONE, EFFICIENTAMENTO E RIDUZIONE DELLE PERDITE DELLE RETI IDRICHE INTERNE DI MESSINA*" (di seguito, "**Intervento**");
- che, giusta Convenzione del 4 maggio 2017 relativa all'attuazione del PROGETTO "REOPEN SPL", il progetto promosso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie e attuato da INVITALIA attraverso il PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, conclusa tra la Stazione Appaltante ed Invitalia;
- che l'Intervento è finanziato: quanto ad € 17.217.565,96 con le risorse previste dal PNRR di cui al Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 e al Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, destinate alla Missione 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica", Componente 4 "Tutela del territorio e della risorsa idrica", Investimento 4.2- "Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti"; quanto ad € 4.119.351,62 a valere sulla disponibilità di bilancio della Stazione Appaltante;

RICHIAMATI

- la Disposizione organizzativa n. 2 del 20 febbraio 2020 relativa alla definizione della nuova struttura organizzativa di Invitalia che ha ridefinito, tra le altre, l'Area "Competitività, Infrastrutture e Territori", rinominata "Investimenti Pubblici";
- la successiva Disposizione organizzativa n. 4 del 28 giugno 2022 relativa, tra le altre, alla nuova organizzazione dell'Area "Investimenti Pubblici" e, al suo interno, della funzione "Servizi Centrale di Committenza";
- la Procedura Organizzativa interna "Gestione dei servizi di committenza" del 21 settembre 2022;
- il Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", stipulato il 12 luglio 2005 tra il Ministero dell'Interno, l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, la Regione Sicilia, le

Prefetture di Agrigento, Caltanissetta, Catania, Enna, Messina, Palermo, Ragusa, Siracusa e Trapani, l'I.N.A.I.L. e l'I.N.P.S..

PRESO ATTO

- della trasmissione, da parte della Stazione Appaltante, dell'atto di attivazione e del Progetto allegato relativi al summenzionato Intervento, ricevuti da Invitalia in data 19 maggio 2023, prot. n. 0149494; della nota della Stazione Appaltante del 5 gennaio 2023 prot. n. 1050 con cui l'Ing. Francesco Cardile è stato nominato Responsabile del Procedimento (di seguito, "**RP**");
- della determina a contrarre della Stazione Appaltante n. 153/693 del 23 giugno 2023.
- della determina di nomina dell'Ing. Maria Teresa Bernardo quale Responsabile Unico del Procedimento di Invitalia (di seguito, "**RUP di Invitalia**"), prot. n. 0161469 del 31 maggio 2023;
- dell'accettazione, da parte di Invitalia, inviata con prot. 0171986 in data 22 giugno 2023, del suddetto atto di attivazione e della relativa documentazione;
- che i corrispettivi per i servizi tecnici sono stati stimati secondo il procedimento descritto nei documenti allegati al Progetto, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 24, co. 8, del Codice dei Contratti, con riferimento al D.M. 17 giugno 2016, in considerazione dei criteri ivi contenuti, ritenuti idonei a determinare tale importo;
- degli atti di gara, elaborati dal RUP di Invitalia, relativi alla procedura per l'affidamento dell'appalto in oggetto, come di seguito specificati:
 - *Bando di gara;*
 - *Disciplinare di gara e relativi allegati;*
- della condivisione dei summenzionati atti di gara da parte del RP della Stazione Appaltante con e-mail del 22 giugno 2023;
- della dichiarazione di non versare in una delle fattispecie di cui all'articolo 42 del Codice dei Contratti resa dal RUP di Invitalia;
- della condivisione dei summenzionati atti di gara inviati dal RUP di Invitalia al Responsabile "*Servizi Centrale di Committenza*", Avv. Alessandra Babighian, e al Responsabile "*Appalti Pubblici*", Ing. Salvatore Acampora;
- dell'autorizzazione del Responsabile "*Servizi Centrale di Committenza*", sentito Legale Appalti;

CONSIDERATO

- che le attività aggiudicate all'esito della presente procedura sono finanziate, in parte, con le risorse previste dal PNRR e, pertanto, la lex specialis di gara, nei limiti della compatibilità con la natura degli interventi, ha recepito le specifiche disposizioni normative per l'affidamento dei contratti pubblici finanziati con le predette risorse, nonché i principi e gli obblighi specifici del PNRR relativamente al non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali cd. "Do No Significant Harm" (DNSH), ai sensi

- dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020, e, ove applicabili, agli obblighi trasversali, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- che, secondo quanto previsto nella Determina a contrarre, ai sensi dell'articolo 51, co. 1, del Codice dei Contratti, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto un'eventuale suddivisione in lotti potrebbe rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico e inoltre l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti potrebbe rischiare di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;
 - che è stato individuato, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi ai sensi dell'articolo 95 co. 2 del Codice dei Contratti;
 - che si è proceduto all'esame delle offerte tecniche e delle offerte economiche presentate dai concorrenti prima della verifica della documentazione amministrativa ai sensi dell'articolo 1, co.3, del D.L. 18 aprile 2019, n.32, convertito in L. 14 giugno 2019, n.55, in combinato disposto con l'articolo 133, co.8, del Codice dei Contratti;
 - la relazione del RUP di Invitalia per l'avvio della procedura di affidamento prot. n. 0186862 del 26 giugno 2023;
 - che Invitalia ha dato avvio alla procedura con Determina n. 141/2023 del 27 giugno 2023;
 - il bando di gara inviato alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 3 luglio 2023 e pubblicato, in pari data, al n. OJS125-395760, e altresì pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 74 del 30 giugno 2023;

CONSIDERATO ALTRESI'

- la dichiarazione di non versare in una delle fattispecie di cui all'articolo 42 del Codice dei Contratti resa dal supporto al RUP di Invitalia e dal gestore della piattaforma telematica;
- il verbale delle operazioni di gara della fase amministrativa (verbale n. 1 del 1 agosto 2023) per la sola estrazione dell'elenco degli operatori che hanno partecipato alla gara;
- la Determina di nomina della Commissione giudicatrice n. 195/2023 prot. n. 0237637 del 7 agosto 2023 per la valutazione, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, delle offerte, dal punto di vista tecnico (offerta tecnica) ed economico (offerta economica), pervenute dagli operatori economici, nonché, ove applicabile, per la eventuale valutazione, in supporto al RUP di Invitalia, della congruità delle offerte ex articolo 97 del Codice dei Contratti, ai sensi del combinato disposto degli articoli 77, 78 e 216, co. 12, del sopracitato Codice dei Contratti ed in conformità alla Policy interna GRCOMGIU, individuata nelle persone di seguito indicate:
 - Presidente: dott. geologo Maurizio Antonio Liberatore;

- Membro Effettivo: ing. Ilenia De Vece;
 - Membro Effettivo: ing. Michele Casinelli;
 - Segretario di gara: arch. Mirko Fontanelli;
- la dichiarazione di non versare in una delle fattispecie di cui all'articolo 42 del Codice dei Contratti resa dalla Commissione giudicatrice e dal Segretario;
 - i verbali delle operazioni di gara della fase tecnica (verbale n. 2 del 06 settembre 2023, verbale n. 3 del 11 settembre 2023, verbale n. 4, parte I, del 11 settembre 2023);
 - il verbale delle operazioni di gara della fase economica (verbale n. 4, parte II, del 11 marzo 2023);
 - che l'operatore economico **R.T.I. SICIL TECNO PLUS S.R.L. (mandataria), MER MEC ENGINEERING S.R.L. (mandante), ENGEO ASSOCIATI – ENGINEERING & GEOLOGY (progettista), STUDIO DI INGEGNERIA ISOLA BOASSO & ASSOCIATI SRL (progettista), OMNISERVICE ENGINEERING S.R.L. (progettista), ROBERTO LEONE (progettista)**, primo classificato nella graduatoria, ha ottenuto un punteggio per l'offerta tecnica pari a **49,360** punti ed un punteggio per l'offerta economica pari a **9,569** punti, e quindi un punteggio complessivo pari a **58,929** punti, avendo offerto un ribasso pari a **26,15440%**, corrispondente ad un prezzo pari a € 15.011.784,94 (euro quindicimilioniundicimilasettecentottantaquattro/94) oltre IVA, per un corrispettivo contrattuale pari a € **16.020.091,28** (euro sedicimilioneventimilianoventuno/28), oltre IVA, di cui € **1.008.306,34** (euro unmilioneottomilatrecentosei/34) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.
 - che detto operatore ha dichiarato che intende ricorrere al subappalto per le seguenti attività:
 - rinterri, demolizioni, pavimenti nei limiti imposti dalla normativa in vigore per la categoria prevalente;
 - attività di rilievo, modellazione, distrettualizzazione, piano interventi, ricerche perdite, piattaforma nei limiti di legge previsti.
 - i verbali delle operazioni di gara della fase amministrativa (verbale n. 5 del 11 settembre 2023, verbale n. 6 del 12 settembre 2023, verbale n.7 del 15 settembre 2023);

RILEVATO

- la necessità di verificare, ai sensi dell'articolo 95, co. 10, del Codice dei Contratti, se i costi della manodopera esposti dal primo classificato nella graduatoria siano rispettosi dei minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle approvate dal Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, ai sensi del successivo articolo 97, co. 5, lett. d), del medesimo Codice dei Contratti;
- che, pertanto, il RUP di Invitalia ha effettuato la verifica relativa ai giustificativi dei costi della manodopera dichiarati dall' **operatore economico R.T.I. SICIL TECNO PLUS S.R.L.**

- (mandataria), **MER MEC ENGINEERING S.R.L. (mandante), ENGEO ASSOCIATI – ENGINEERING & GEOLOGY (progettista), STUDIO DI INGEGNERIA ISOLA BOASSO & ASSOCIATI SRL (progettista), OMNISERVICE ENGINEERING S.R.L. (progettista), ROBERTO LEONE (progettista)**, ed indicato nella “Offerta Economica” presentata dallo stesso in sede di offerta secondo quanto richiesto ai sensi dell’articolo 18.3 lett. a) punti 3 e 4 del Disciplinare di gara, non sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16 del Codice;
- che dalla conseguente verifica dei giustificativi della manodopera è emerso che gli stessi rispettano l’articolo 97, co. 5, lett. d), del Codice dei Contratti, giusta Relazione del RUP di Invitalia del 19 settembre 2023;
 - che l’offerta dell’operatore singolo **R.T.I. SICIL TECNO PLUS S.R.L. (mandataria), MER MEC ENGINEERING S.R.L. (mandante), ENGEO ASSOCIATI – ENGINEERING & GEOLOGY (progettista), STUDIO DI INGEGNERIA ISOLA BOASSO & ASSOCIATI SRL (progettista), OMNISERVICE ENGINEERING S.R.L. (progettista), ROBERTO LEONE (progettista)**, non supera la soglia di anomalia ai sensi dell’articolo 97, co. 2, del Codice dei Contratti;

PRESO ATTO

- della proposta di aggiudicazione del 19 settembre 2023 formulata dal RUP di Invitalia, in favore dell’operatore economico **R.T.I. SICIL TECNO PLUS S.R.L. (mandataria), MER MEC ENGINEERING S.R.L. (mandante), ENGEO ASSOCIATI – ENGINEERING & GEOLOGY (progettista), STUDIO DI INGEGNERIA ISOLA BOASSO & ASSOCIATI SRL (progettista), OMNISERVICE ENGINEERING S.R.L. (progettista), ROBERTO LEONE (progettista)**;

DETERMINA

- di approvare, ai sensi dell’articolo 33, co. 1, del Codice dei Contratti, la proposta di aggiudicazione in favore dell’operatore economico **R.T.I. SICIL TECNO PLUS S.R.L. (mandataria), MER MEC ENGINEERING S.R.L. (mandante), ENGEO ASSOCIATI – ENGINEERING & GEOLOGY (progettista), STUDIO DI INGEGNERIA ISOLA BOASSO & ASSOCIATI SRL (progettista), OMNISERVICE ENGINEERING S.R.L. (progettista), ROBERTO LEONE (progettista)**;
- di aggiudicare, pertanto, l’appalto per “**L’AFFIDAMENTO CONGIUNTO DEI SERVIZI TECNICI DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA, SERVIZI E LAVORI RELATIVI ALL’INTERVENTO DI "RAZIONALIZZAZIONE, EFFICIENTAMENTO E RIDUZIONE DELLE PERDITE DELLE RETI IDRICHE INTERNE DI MESSINA"**”- [M2C4-I4.2_103]”, CIG:9907060C88, CUP:F49J21017740006 all’operatore economico **R.T.I. SICIL TECNO PLUS S.R.L. (mandataria), MER MEC ENGINEERING S.R.L. (mandante), ENGEO ASSOCIATI – ENGINEERING & GEOLOGY (progettista), STUDIO DI INGEGNERIA ISOLA BOASSO & ASSOCIATI SRL (progettista), OMNISERVICE ENGINEERING S.R.L. (progettista), ROBERTO LEONE (progettista)**, che ha offerto un ribasso pari a **26,15440%**,

corrispondente ad un prezzo pari a € 15.011.784,94 (euro quindicimilioniundicimilasettecentottantaquattro/94) oltre IVA, per un corrispettivo contrattuale pari a € 16.020.091,28 (euro sedicimilioneventimilianovantuno/28), oltre IVA, di cui € 1.008.306,34 (euro unmilioneottomilatrecentosei/34) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

- che si dia avvio alle verifiche del possesso, da parte del suddetto operatore economico, dei requisiti prescritti *ex lege* e dalla *lex specialis* ai fini della partecipazione alla procedura di gara, nonché prescritti dal Protocollo di legalità;
- che si provveda ai sensi e per gli effetti degli articoli 29 e 76, co. 5, del Codice dei Contratti.

Ai sensi dell'articolo 3, co. 4, della L. 7 agosto 1990, n. 241, si precisa che il presente provvedimento può essere impugnato dinanzi al T.A.R. territorialmente competente entro il termine di 30 giorni dalla sua conoscenza ai sensi degli articoli 119, co. 1, e 120, co. 5, del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

Ai sensi dell'articolo 76, co. 6, ultimo periodo, del Codice dei Contratti, il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 32, co. 9, del Codice dei Contratti.

Il Responsabile Unico del Procedimento

ing. Maria Teresa Bernardo

Il presente documento è firmato digitalmente da MARIA TERESA BERNARDO ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e del D.P.C.M. 22 febbraio 2013 e ss.mm.ii.

INVITALIA - Il Responsabile Investimenti Pubblici

Giovanni Portaluri

Documento sottoscritto con firma digitale da GIOVANNI PORTALURI, ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e del D.P.C.M. 22 febbraio 2013 e ss.mm.ii.